



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20

Lanús, 30 de SEPTIEMBRE de 2020

VISTO, el expediente N° 928/20 correspondiente a la 7° Reunión del año 2020 del Consejo Superior, el expediente N° 1970/19, y;

CONSIDERANDO:

Que, 21 de septiembre de 2020 la Sra. Rectora de esta Universidad ha suscripto un Convenio Específico con el Municipio de Lomas de Zamora;

Que, el citado convenio tiene por objeto realizar un Ciclo de Capacitación para Decisores Técnicos-Políticos y Referentes Barriales denominado "Hábitat Justo, Ciudades Justas";

Que, en su 7ª Reunión del año 2020 el Consejo Superior ha analizado el convenio citado y que el mismo ha sido objeto de tratamiento específico por la Comisión de Cooperación y Servicio Público, sin encontrar objeciones;

Que, es atributo del Consejo Superior ratificar los convenios suscriptos o a suscribirse por el/la Rector/a con otras instituciones, conforme a lo establecido en el Artículo N° 34, inciso 16), del Estatuto de la Universidad Nacional de Lanús;

Por ello,

**EL CONSEJO SUPERIOR
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LANUS
RESUELVE:**

ARTICULO 1º: Ratificar el Convenio Específico suscripto el 21 de septiembre de 2020, entre el Municipio de Lomas de Zamora; y la Universidad Nacional de Lanús, cuyo texto se adjunta en un Anexo de ocho (08) fojas que forma parte de la presente Resolución.

ARTICULO 2º: Regístrese, comuníquese y notifíquese en los términos del Artículo 40 del Reglamento de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos, aprobado por el Decreto N° 1759/72 (t.o. 1991). Cumplido, archívese.

Firman: JARAMILLO, Daniel Rodriguez Bozzani, Pablo Narvaja



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20



Universidad Nacional de Lanús

CONVENIO ESPECÍFICO

Entre la UNIVERSIDAD NACIONAL DE LANÚS, con domicilio legal en la calle 29 de Septiembre 3901, de la Ciudad de Lanús, Provincia de Buenos Aires, representada en este acto por su Rectora, Dra. Ana María Jaramillo, DNI 6.032.421, en adelante denominada "UNLa.", por una parte; y el MUNICIPIO DE LOMAS DE ZAMORA, con domicilio legal en la calle Manuel Castro 220, de la Ciudad de Lomas de Zamora, Provincia de Buenos Aires, representada para este acto por el Sr. Martín Insaurralde DNI 21.679.176 en su carácter de Intendente, en adelante denominada "El Municipio" por la otra parte, y conjuntamente denominadas las "PARTES", disponen de común acuerdo, celebrar el presente CONVENIO ESPECÍFICO, en los términos y condiciones que a continuación se expresan:

PRIMERA: El presente instrumento encuentra su antecedente en el Convenio Marco suscripto con fecha 02 del mes de mayo del año 2006, ratificado por Resolución del Consejo Superior de la UNLa N° 047/06.

SEGUNDA: Las "PARTES" acuerdan, mediante el presente convenio realizar un Ciclo de Capacitación para Decisores Técnicos-Políticos y Referentes Barriales denominado "Hábitat Justo, Ciudades Justas", cuyos contenidos se adjuntan en el ANEXO I.

TERCERA: La "UNLa", a través de la Licenciatura en Gestión Ambiental Urbana, tendrá a su cargo la coordinación académica y la administración de las acciones derivadas del proyecto, lo que incluye la selección de los capacitadores necesarios y la elaboración de la propuesta académica. "El Municipio" por su parte se comprometa a asegurar la movilidad de los participantes y del equipo de capacitadores, como así también tendrá a su cargo la reproducción del material bibliográfico para los participantes. La "UNLa" y "El Municipio" se comprometen de común acuerdo asegurar el espacio físico y los equipos necesarios para permitir el correcto desarrollo de la actividad; además en forma conjunta las "PARTES" realizarán el seguimiento y monitoreo de los participantes.

CUARTA: Este CONVENIO ESPECÍFICO tendrá vigencia de un (1) año, pero se considerará automáticamente prorrogado por períodos similares si ninguna de las "PARTES" comunica de manera fehaciente la voluntad, con una antelación de treinta (30) días corridos, de no proseguir con las obligaciones del presente convenio, la declaración de no proseguir no dará derecho a las "PARTES" a reclamar indemnización de cualquier naturaleza.

ANA MARÍA JARAMILLO
Rectora
Universidad Nacional de Lanús



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20



Universidad Nacional de Lanús

QUINTA: Las "PARTES" se someten expresamente para interpretación y ejecución a la jurisdicción y competencia en la Justicia Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y constituyen domicilio legal en los mencionados en el exordio, donde se tendrán por válidas todas las comunicaciones que se cursen.

SEXTA: El presente CONVENIO ESPECÍFICO será suscripto ad referendum del Consejo Superior de la "UNLa".

En prueba de conformidad, las "PARTES" firman el presente *Convenio Específico*, que se extiende en dos (2) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto, en Lanús, a los 29 días del mes de NOVIEMBRE del año 2019.



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20



Universidad Nacional de Lanús

ANEXO I

CICLO DE CAPACITACIÓN PARA DECISORES TÉCNICO-POLÍTICOS Y REFERENTES BARRIALES "HÁBITAT JUSTO, CIUDADES JUSTAS"

La Ley de Acceso justo al Hábitat: sus formas de implementación para la mejora de los Barrios Populares del municipio de Lomas de Zamora.

Coordinadores: Dra. Sol Quiroga; Arq. Christian Cordara
Licenciatura en Gestión Ambiental Urbana

97

ANA MARIA JARAMILLO
Rectora
Universidad Nacional de Lanús



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20

Universidad Nacional de Lanús
Departamento De Desarrollo Productivo y Tecnológico
Licenciatura en Gestión Ambiental Urbana

**CICLO DE CAPACITACIÓN PARA DECISORES TÉCNICO-POLÍTICOS Y
REFERENTES BARRIALES "HÁBITAT JUSTO, CIUDADES JUSTAS"**

La Ley de Acceso justo al Hábitat: sus formas de implementación para la mejora de los Barrios Populares del municipio de Lomas de Zamora.

Coordinadores: Sol Quiroga y Christian Cordara
[V_03-08-2018]

I. FUNDAMENTACIÓN

Los procesos de conformación del territorio están directamente ligados con los modos de producción que una comunidad dada, en tanto aplica trabajo, va realizando con el afán de adecuar materialmente un medio a sus necesidades.

Desde Formarnos entendemos que no son solo los aspectos productivos dentro de la ciudad los que interesan, sino particularmente las modalidades de uso y las pautas de acumulación inherentes y derivadas de esos procesos de producción respecto de la ciudad misma. Esta mirada no solo permite identificar el estado actual alcanzado en el desarrollo urbano, sino, además, detectar y establecer las tendencias a través de las cuales pueden continuar reproduciéndose y reconfigurándose ese patrón de apropiación socio-territorial. Reconocer estas tendencias resulta clave para incidir en los aspectos negativos del desarrollo urbano, procurando un sentido de equilibrio y equidad, como respuesta a las situaciones problemáticas de un determinado recorte territorial.

La UNLa, definida como Universidad Urbana Comprometida, y la Licenciatura en Gestión Ambiental Urbana, por su inserción territorial, proponen este primer ciclo de capacitación en el marco del proyecto de investigación "Hábitat justo, ciudades justas", para contribuir a la generación de políticas públicas y proyectos que propicien la distribución y redistribución inclusiva del excedente derivado del proceso de producción de la ciudad, lo que implica, también, alterar las pautas y el sentido de acumulación dominante.

Las metrópolis muestran actualmente síntomas que se manifiestan como conflictos socio-territoriales y ambientales, entre los cuales podemos distinguir: segregación socio-espacial, riesgos ambientales, dotación de servicios e infraestructuras diferenciales, desempleo y conflictos derivados (inseguridad, violencia urbana, etc), deterioro de centralidades y conflictos de gobernabilidad. En este sentido, la idea de asociar lo urbano con el bienestar parece desdibujarse, en correlato con la complejidad adquirida por la gestión urbano-ambiental y por el ordenamiento territorial. El Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), como otras grandes metrópolis, es un caso que refleja fielmente estas cuestiones relaciones con las condiciones de apropiación diferencial del espacio urbano en general y del hábitat residencial en particular. La informalidad y precariedad en los procesos de producción de la ciudad, la ausencia de regularización dominial de las tierras ocupadas, la escasa o nula urbanización de los barrios carenciados, la falta de integración socio-territorial con el entorno, la escasa disponibilidad para acceder a tierra urbanizada, entre otras, son problemáticas recurrentes, las que han sido y son materia de diferentes estrategias e intervenciones que han procurado solucionarlas.

Estas inconsistencias socio-territoriales podrían vincularse con la aplicación de formas de planificación anacrónicas y/o la escasez del uso de instrumentos innovadores, y en la necesidad de explorar los mecanismos que sirvan como marco de viabilidad de instancias proyectuales.

ANA MARIA JARAMILLO
Rectora
Universidad Nacional de Lanús



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20

Asumiendo estas inequidades, en el marco de esos efectos diferenciales derivados de los procesos de producción que propician los factores de acumulación concentrados y, en busca de legitimar el accionar político con los intereses de la población en condiciones de vulnerabilidad socio-territorial, se destaca, por su particular potencialidad mitigadora de las desigualdades en el territorio y por haber surgido a partir de la lucha de organizaciones de base, agrupaciones políticas, actores de la academia y técnicos urbanistas, la recientemente aprobada y parcialmente reglamentada Ley 14.449 de la provincia de Buenos Aires, conocida como "Ley de Acceso Justo al Hábitat" (LAJH), la cual representa un ejemplo paradigmático para explorar, potenciar y replicar en sus alcances, los que contribuyen, a grandes rasgos, a promover la equidad socio-territorial, el diálogo y la participación, para así alcanzar la transformación superadora de la realidad socio-urbana actual.

II. INSTRUMENTACIÓN

La Ley de Acceso Justo al Hábitat [LAJH] cuenta con una serie de instrumentos innovadores, se encuentran vigentes desde hace más de un lustro, pero existen muchos municipios de la Provincia de Buenos Aires que aún no han podido captar e implementar todo su potencial.

Se trata de una Ley que compendia una serie de herramientas para la regulación y transformación de los procesos de producción del espacio urbano en general y de las áreas precarias y/o informales en particular, sustentada en el principio de que los procesos de producción de la ciudad generan valorizaciones y rentabilidades que requieren ser puestas en discusión para su redistribución mas equitativa.

En este sentido propone resignificar, dialéctica y operativamente, las formas de generación, apropiación y acumulación de las rentas urbanas, manifestadas en las valorizaciones del suelo sobre el que se esté indirectamente operando mediante acciones externas a esa propia fracción de suelo o parcela, la cual, finalmente, acaba captando esa porción extraordinaria de beneficio, sin que necesariamente hubiera existido un trabajo de mejora, aplicado por parte del propietario o terrateniente, para generar un plusvalor.

Debido al desconocimiento de ese potencial, es que surge como evento fundamental, la necesidad de difundir y expandir el alcance de la Ley a través de la implementación de proyectos de integración y urbanización de las villas y asentamientos informales, partiendo del reconocimiento de sus problemas y necesidades urbanísticas, procurando optimizar respuestas y soluciones, exponiendo la utilidad e incentivando la aplicación de los instrumentos urbanísticos y la adecuación del marco jurídico e institucional que promuevan la participación social y la transformación material de la realidad socio-territorial.

Las áreas de estudio serán los asentamientos y/o barrios populares del municipio de Lomas de Zamora, los mismos han sido inventariados en el marco del programa de pasantías, a través de un convenio específico, entre el municipio y la carrera de Gestión Ambiental Urbana de la Universidad Nacional de Lanús.

III. OBJETIVOS

- Aplicar los instrumentos de la Ley 14449 de la Provincia de Buenos Aires, conocida como "Ley de Acceso Justo al Hábitat" [LAJH], adecuando el marco jurídico e institucional, agilizando los procedimientos de gestión y planificación urbanística, instrumentando la participación de las organizaciones de base

ANA MARIA JARAMILLO
Rectora
Universidad Nacional de Lanús



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20

- territorial y realizando proyectos de regularización, urbanización e integración socio-territorial de las Villas y Asentamientos del Municipio de Lomas de Zamora.
- Difundir la LAJH y sus mecanismos de gestión entre actores tomadores de decisión de los gobiernos locales, organizaciones civiles y políticas de los Municipios del la Cuenca Baja Sur del río Matanza-Riachuelo [CBSMR]
 - Desarrollar junto a Organizaciones Sociales y Decisores Políticos el reconocimiento y aplicación de instrumentos urbanísticos y alternativas proyectuales de intervención en áreas vulnerables.
 - Fomentar prácticas que incentiven el derecho a la ciudad y la vivienda, la función social de la propiedad, la gestión democrática da la ciudad y el reparto equitativo de cargas y beneficios, con el fin de generar y sistematizar alternativas propositivas de intervención territorial para la urbanización de villas y asentamientos informales.
 - Colocar a la Universidad Pública al servicio de las necesidades habitacionales populares, integrándola a través de talleres participativos, jornadas y eventos que faciliten la apropiación y el empoderamiento de los ciudadanos y actores sociales implicados.

IV. CONTENIDOS DE LOS ENCUENTROS

Encuentro 1: El rol de las Políticas Urbanas frente a los procesos de producción informales y/o precarios del espacio urbano

Contenidos: Introducción: Presentación participantes y diagnóstico inicial / El Rol de la Política Pública Urbana y Urbanística: La Política Urbana y Urbanística. Alcance de las Políticas Urbanas en el territorio / El rol de las Políticas Urbanas frente a los procesos de producción informales y/o precarios del espacio urbano

Ejercicio Círculo de Tiza: Simulación proceso de ocupación y conformación de actividades y relaciones urbanas

Encuentro 2: El proceso de producción y apropiación del Espacio urbano. El caso de la Ley de Acceso Justo al Hábitat

Contenidos: El Proceso de Producción del Espacio Urbano: La producción del Espacio Urbano. Formas de valorización y apropiación del Espacio Urbano / La Agenda Urbana: La evolución de los temas problemas en la lectura territorial. La nueva Agenda Urbana. El Derecho a la Ciudad y el Urbanismo Social / El caso de la Ley de Acceso Justo al Hábitat: Su devenir en la Agenda Pública y Política. Principios rectores. Institucionalización.

Ejercicio Mapeo colectivo: Reconocimiento territorial del Municipio de Lomas de Zamora. Identificación de Barrios Populares, sus relaciones sociales y funcionales. Instrumento de planificación y/o gestión aplicados a los mismos hasta la actualidad

Encuentro 3: Herramientas para la gestión urbanística. Instrumentos de la Ley de Acceso Justo al Hábitat

Contenidos: El abordaje instrumental: Las herramientas de planificación y gestión urbanística. Los instrumentos de la LAJH. Mecanismos y procedimientos para su implementación en la escala local / Formas de implementación de la LAJH: Casos de

ANA MARIA JARAMILLO
Rectora
Universidad Nacional de Lanús



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20

aplicación de instrumentos urbanísticos. Casos de aplicación potencial de la LAJH. Estereotipos de abordaje. Interacción con digesto normativo de Pcia. de Buenos Aires.

Ejercicio Análisis de Casos: Estudio de referentes de casos y/o experiencias similares

Encuentro 4: Situaciones problemáticas

Ejercicio Microplanificación Parte 1: Formas de urbanización e integración de villas y asentamientos en el marco de los instrumentos previstos por la Ley. En cada caso de estudio específico, elegido por cada grupo, se definirán las estrategias y los instrumentos urbanísticos de remediación de las problemáticas identificadas.

Encuentro 5: Proyecto

Ejercicio Microplanificación Parte 2: Concertación de acciones estratégicas. Elección y justificación de los instrumentos de aplicación. Secuencia y etapabilidad adecuada de las acciones para la implementación de los instrumentos clave. Formas y procedimientos de gestión para la aplicación potencial del proyecto integral instrumentos de la Ley.

Encuentro 6: Integración de contenidos

Contenidos: Demostración de los proyectos y propuestas instrumentales implementadas. Establecimiento de los mecanismos de seguimiento y evaluación.

Cierre y entrega de certificados

V. MODALIDAD

Los talleres de capacitación estarán dividido en dos conjuntos de tres encuentros cada uno, a desarrollarse con modalidad presencial en sedes de trabajo diferente y organizado por comisiones a cargo de un coordinador, los cuales se referenciarán con un Barrio Popular del municipio de Lomas de Zamora.

La difusión estará orientada a promover la participación de decisores políticos en cuestiones territoriales locales. Igualmente es importante la participación de referentes territoriales, con cargos o responsabilidades de gestión o con capacidad organizativa y que cuenten con algún grado de representatividad en la escala local.

Los primeros tres encuentros, es decir del primero al tercero, se implementarán en la sede de la Universidad. Los mismos se desdoblaron en dos instancias separadas por un breve receso. En la primera parte se desarrollará teóricamente el tema del día, con invitados o con docentes de la carrera Gestión Ambiental Urbana (GAU). En la segunda instancia se desarrollará bajo la modalidad Taller de Prácticas una ejercitación, grupal y colectiva, aplicando a Casos Problemas identificados por los propios participantes, técnicas de sistematización e integración social y territorial de los barrios analizados.

La actividad práctica estará a cargo de talleristas, quien a través de fichas de taller guiará las ejercitaciones y actividades de las diferentes comisiones de tareas. Además, contará con el aporte de auxiliares que serán parte integrante de los grupos de trabajo conformados en el taller. La propuesta es que los mismos sean estudiantes

ANA MARIA JARAMILLO
Rectora
Universidad Nacional de Lanús



Universidad Nacional de Lanús

RCS N° 094/20

avanzados de la carrera, auxiliares docentes, becarios e integrantes de proyectos de investigación de hábitat en GAU, con experiencia en las temáticas abordadas.

Los segundos tres encuentros, es decir del cuarto al sexto y último encuentro, se implementarán en sitio a definir en algunos de los Barrios Populares del Municipio de Lomas participantes, también separados por comisiones a cargo de un coordinador. Estos encuentros serán estrictamente prácticos, dado que se trabajará con el diseño y aplicación de los instrumentos de la Ley en los casos concretos.

El último encuentro procurará definir aquellos instrumentos comunes a todos los Barrios Populares, los cuales serán instrumentados desde el propio municipio con una visión general e integral de las situaciones del hábitat en la escala local y en sus relaciones institucionales y operativas con la escala provincial.

Equipo de trabajo:

Coordinadores:

- Dra. Ma. Sol Quiroga
- Arq. Christian Cordara

Integrantes (becarios):

- Almendra Mathews
- Eduardo Faure Montania
- Luz Causo
- Lautaro Dominguez
- Eva Richiedie

Apoyo Técnico Administrativo:

- A designar

ANA MARIA VARAMILLO
Rectora
Universidad Nacional de Lanús